



DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE

dott. Joseph Polimeni
nominato con deliberazione della Giunta Regionale n. 658 del 09.05.2022

coadiuvato per l'espressione dei pareri di competenza:
dal Direttore amministrativo dott. Riccardo Mario Paoli nominato con dcr. n. 193 del 17.10.2023
dal Direttore sanitario dott.ssa Laura Regattin nominata con dcr. n. 221 del 30.11.2023

N. 62

DEL 25/03/2024

AVENTE AD OGGETTO:

Oggetto: PIANIFICAZIONE ATTIVITA' DI ACQUISTO CENTRALIZZATO DI ARCS PER GLI ENTI DEL S.S.R. – CONFERMA PIANO INIZIATIVE TRIENNIO 2023-2025.

Proposta di Decreto n. 71 del 19/03/2024

Oggetto: Oggetto: Oggetto: PIANIFICAZIONE ATTIVITA' DI ACQUISTO CENTRALIZZATO DI ARCS PER GLI ENTI DEL S.S.R. – CONFERMA PIANO INIZIATIVE TRIENNIO 2023-2025.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Preambolo

Normativa di riferimento

Richiamati:

- la legge regionale n. 17 del 16.10.2014 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio Sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria", come da ultimo modificata dalla legge regionale n. 27 del 17 dicembre 2018 recante "Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale";
- la legge regionale n. 22 del 12.12.2019 recante "Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006";
- il decreto n. 159 del 10.08.2022 di adozione dell'Atto aziendale;
- il d.lgs. n. 502 del 30.12.1992 e s.m.i.;
- il d.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e s.m.i.;
- il D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito in Legge n. 135 del 07.08.2012 e s.m.i.;
- il d.lgs. n. 33 del 14.03.2013 e s.m.i.;
- il d.lgs. n. 39 del 08.04.2013 e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 62/2013 e s.m.i.;
- il Regolamento UE GDPR n. 679/2016;
- il decreto n. 203 del 22.09.2022 "Adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali";
- il D. Lgs. n.36 del 31.03.2023;

Istruttoria e motivazione dell'atto

Richiamato il Decreto del D.G. ARCS n.18 del 31.01.2024 con il quale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 37, comma 1 del Codice dei contratti pubblici, è stata adottata, la pianificazione triennale 2023-2025 delle attività relative alle procedure di gara centralizzate svolte a livello regionale da ARCS, sia in qualità di soggetto ausiliario di CUC FVG – soggetto aggregatore regionale per la regione FVG che in qualità di centrale di committenza per gli Enti del SSR, così come dettagliate nei prospetti allegati (Allegato B1 e B2), al decreto stesso;

Atteso che con l'adozione della suddetta pianificazione ARCS ha inteso:

- rendere la stessa coerente con l'obiettivo di soddisfare i fabbisogni e le esigenze delle Aziende Sanitarie del Servizio Sanitario Regionale e nel contempo promuovere una omogeneizzazione ed una razionalizzazione della domanda;
- rendere concretamente operativo il ruolo di ARCS quale centrale di committenza regionale per il SSR;
- contemporaneamente, potenziare l'attività di risposta a specifici bisogni di particolare rilievo a livello regionale, (ivi compresi quelli che rispondono a criteri di indifferibilità);
- sviluppare il ruolo di ARCS quale Ente avvalso dal Soggetto Aggregatore Regione FVG;
- garantire la necessaria continuità contrattuale, attraverso una efficace gestione delle priorità e delle scadenze contrattuali;
- garantire la massima trasparenza e legittimità all'azione di procurement;

Dato atto in particolare, che con l'adozione della suddetta pianificazione delle attività di acquisto centralizzato, ARCS si è prefissata quale principale obiettivo, il mantenimento per quanto concerne i beni gestiti a Magazzino e per quanto riguarda le dotazioni e le apparecchiature sanitarie di uso comune e di frequente utilizzo, del precedente "catalogo gare", la realizzazione delle iniziative delle categorie merceologiche per la Sanità di cui al DPCM dell'11/07/2018, in qualità di soggetto avvalso del Soggetto aggregatore regionale, nonché la realizzazione di alcuni interventi strategici o di particolare interesse regionale, così come individuati dalla Direzione Centrale Salute, Politiche Sociali e Disabilità;

Atteso altresì che con la suddetta pianificazione ARCS intende addivenire *in primis* alla realizzazione delle procedure di gara, in esito alle quali sono attese riduzioni di costi di significativa entità e/o un miglioramento/ottimizzazione delle performance organizzative degli Enti interessati alla commessa, tramite la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi/forniture appaltati;

Atteso che, come anche previsto nelle Linee annuali per la Gestione del Servizio Sanitario Regionale per l'Anno 2024, approvate con la D.G.R. n.48 del 19/01/2024, sono infatti rientrate nella pianificazione triennale di ARCS anche iniziative inerenti al settore della diagnostica di Laboratorio, già in precedenza espletate da questa Azienda per conto degli Enti del SSR, i cui contratti risultano in scadenza nel triennio in argomento, inizialmente contraddistinte nel precedente atto di programmazione delle attività centralizzate di acquisto di ARCS per il biennio 2023-2024, con la lettera "C" e ritenute aggregabili, previa sostanziale revisione dei relativi contenuti progettuali, alla luce delle nuove indicazioni regionali fornite in merito nelle linee medesime;

Dato atto che ARCS ha, quindi, curato la rilevazione del fabbisogno anche in relazione alle previste scadenze contrattuali ed ha elaborato la relativa proposta di programmazione, in coerenza con le finalità, gli obiettivi, i limiti ed i vincoli sopra esposti nonché tenendo conto della capacità produttiva delle Strutture aziendali interessate in rapporto alle risorse messe a disposizione nonché coerentemente con il quadro normativo nazionale e regionale in tema di

acquisti degli Enti Sanitari, per pervenire ad una più incisiva regia non solo nella programmazione ma anche nella conduzione delle gare centralizzate e per poter migliorare i tempi di attuazione delle iniziative programmate;

Dato atto che l'adozione del suddetto decreto è stata comunicata agli Enti interessati e che i medesimi con nota Prot. n.0028207 – P/GEN/ASUFC dd.21/02/2024, a firma dei Direttori Generali degli Enti del SSR, hanno richiesto l'inclusione nella predetta pianificazione ARCS anche delle altre procedure di gara segnalate nelle vie brevi, con distinte comunicazioni dalle rispettive Direzioni Amministrative e dai Manager degli Acquisti, in quanto non incluse nel suddetto atto programmatico;

Atteso che le suddette richieste di modifica/integrazione pervenute dagli Enti del SSR sono state attentamente valutate dalla competente Struttura e che allo stato, in considerazione della numerosità e complessità delle iniziative già inserite nel programma triennale e della necessità di dover garantire una sostanziale revisione dei progetti di gara per quanto concerne in specie, il settore diagnostica, che comporterà un forte investimento in termini di tempo e di risorse anche nella prima fase "istruttoria", non è fattibile esaurire tali ulteriori fabbisogni, anche avuto riguardo al perdurare a livello nazionale, di forti criticità a sistema per l'attivazione del processo di digitalizzazione del ciclo degli appalti e dei contratti pubblici, previsto dal nuovo Codice degli Appalti Pubblici, che comportano un inevitabile rallentamento dei tempi di espletamento delle procedure di gara;

Appurato altresì che, per quanto riguarda in particolare, quota parte delle iniziative di cui viene richiesta l'integrazione nella pianificazione di Arcs, è stata già cura di questa Azienda segnalare in precedenza agli Enti interessati, con separate note agli atti del competente Ufficio, il loro mancato inserimento nella pianificazione centralizzata per il triennio 2023-2025, in considerazione che le stesse non risultano di fatto rispondere ai predetti criteri di eleggibilità, non essendo possibile addivenire ad una effettiva aggregazione della domanda almeno comune a due o più Enti e/o in quanto le medesime riguardano commesse con valori economici non stimati di rilievo, (tali criteri sono stati nuovamente ribaditi anche nelle Linee annuali per la Gestione del Servizio Sanitario Regionale per l'Anno 2024, approvate con la D.G.R. n.48 del 19/01/2024) ed è stata comunicata agli Enti del SSR la necessità di gestire le relative iniziative d'acquisto direttamente a cura delle Aziende interessate;

Atteso che il piano di avvio e di recupero delle gare centralizzate inserito nella programmazione triennale 2023-2025, prevederà necessariamente già un impegno esteso a tutto l'arco temporale, prospettabile comunque di una durata pluriennale;

Richiamata altresì la nota Prot. n.0610805/P/GEN dd. 16/10/2023, con la quale anche la Direzione Centrale Salute, riguardo alla pianificazione ed alle modalità di organizzazione delle iniziative d'acquisto di beni e servizi che questa Azienda pone in essere in qualità di Centrale di Committenza del SSR, ha evidenziato che ARCS non può comunque prescindere in sede di

pianificazione da valutazioni di opportunità, legate agli obiettivi da raggiungere e dalla concreta "sostenibilità" delle iniziative da pianificare in coordinamento con gli Enti del SSR;

Considerato in merito che la vigente normativa dispone quanto segue:

- l'art. 6 dell'Allegato I.5 al Codice dei Contratti Pubblici prevede al comma 1 che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, ai fini della predisposizione del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali consultano, ove disponibili, le pianificazioni delle attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza;
- l'art.8 comma 1 dell'Allegato I.5 al suddetto Codice stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti qualora intendano per lo scopo ricorrere ad una centrale di committenza o a un soggetto aggregatore per l'espletamento di una procedura di affidamento, oltre che consultare la pianificazione dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ne acquisiscono il preventivo assenso o ne verificano la capienza per il soddisfacimento del proprio fabbisogno;

Ritenuto in considerazione delle motivazioni su esposte, di non poter accogliere allo stato la richiesta di integrazione/ modifica al succitato Decreto del D.G. n.18/2024 avanzata dagli Enti del SSR con la nota Prot. n.0028207 – P/GEN/ASUFC dd.21/02/2024, a firma congiunta dai Direttori Generali, per l'inserimento nella pianificazione triennale di Arcs delle ulteriori iniziative finalizzate all'acquisizione delle forniture di beni e di servizi per gli Enti del SSR segnalate con precedenti, distinte comunicazioni dalle rispettive Direzioni Amministrative e dai Manager degli Acquisti;

Dato atto che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa conflitto di interesse;

Attestazione di compatibilità economica dell'atto

Si attesta che dal presente atto non derivano costi a carico del bilancio aziendale

PROPONE

1. **di confermare** la pianificazione triennale di Arcs già definita al punto 2 del Decreto del D.G. n. 18 del 31/01/2024 con gli allegati n. B1 e n. B2, che di nuovo vengono allegati al presente atto;
2. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta spese a carico del Bilancio di ARCS e di procedere alla sua pubblicazione ai sensi della vigente normativa;
3. **di dare atto** che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa conflitto di interesse;

4. **di trasmettere** altresì copia del presente atto alla SC Farmacia Centrale, alla SC Gestione Servizi logistici e alla SC Gestione Contratti, agli Enti del SSR nonché alla Direzione Centrale Salute Politiche Sociali e Disabilità.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

Attestazione del Responsabile di Struttura

Il Dirigente attesta la conformità della proposta di decreto n. 71 del 21/03/2024 alla legislazione statale e regionale vigente.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA l'attestazione del Responsabile del Procedimento contenuta in istruttoria in riferimento alla legittimità e alla regolarità tecnica e amministrativa del provvedimento e alla compatibilità della spesa presunta rispetto alla programmazione economica;

VISTA l'attestazione del Dirigente della Struttura gestionale che propone l'atto in ordine alla conformità dello stesso alla legislazione statale e regionale vigente;

IN BASE ai poteri conferitigli con la deliberazione della Giunta Regionale n. 658 del 09.05.2022;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

DECRETA

1. **di confermare** la pianificazione triennale di Arcs già definita con decreto del D.G. n. 18 del 31/01/2024 negli allegati B1 e B2, parti integranti del decreto medesimo;
2. **di dare atto** che il presente atto non comporta spese a carico del Bilancio di ARCS e di procedere alla sua pubblicazione ai sensi della vigente normativa;
3. **di dare atto** che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa conflitto di interesse;
4. **di trasmettere** altresì copia del presente atto alla SC Farmacia Centrale, alla SC Gestione Servizi logistici e alla SC Gestione Contratti, agli Enti del SSR nonché alla Direzione Centrale Salute Politiche Sociali e Disabilità.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Direttore generale
dott. Joseph Polimeni

firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato B1 (003).pdf
2	Allegato B2 (002).pdf